

บันทึกroyงานการจ้ดอบรมเชิงปฏิบัติการเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : “สาธารณสุข ชื่อสัตย์โปร่งใส ตื่นรู้สู้ทุจริต จิตพอเพียง” ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗”

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

วันที่ ๒๖ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗

สถานที่ประชุม ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน (ชั้น ๒)

รายชื่อผู้เข้าประชุม

๑.	นายแก้วกล้า	ฤทธาเกริกไกล	สาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย
๒.	นายบุญเลิศ	ศรีอารีย์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๓.	นางสาวปิ่นมณัส	พิทักษ์แสงเทียน	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๔.	นายสังวร	ท่งทองไร่	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ
๕.	นายวิเชียร	ลาวใส	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๖.	นายธงชัย	ดวงประทีป	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน
๗.	นางสาวสนธยา	ทะนันทน์	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน
๘.	นายปรัชญา	กรรณิกา	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๙.	นางสมคิด	กรรณิกา	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๐.	นางสาวพุทธการณ	ครองกาญจนกิจ	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ
๑๑.	นางสาวสาวิตรี	คำมอย	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๑๒.	นายบุญสม	พงศ์ไพโรภูมิ	เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน
๑๓.	นายคำรบ	เลิศฤทธิ์สกุล	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๔.	นางสาวสุภาพร	ธิท่า	เจ้าพนักงานพัสดุ (พกส.)
๑๕.	นายธณชัย	ถีนวนา	เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขชำนาญงาน
๑๖.	นางสาวสมใจ	เพชรพัฒนา	นักวิชาการสาธารณสุข (พกร.)
๑๗.	นางสาวสิรินทรา	ศึกษาภักดี	นักวิชาการเงินและบัญชี
๑๘.	นายฐิตินันท์	เวนวล	พยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ
๑๙.	นางสาวแสงดาว	นโคทรพรรษา	นักวิชาการสาธารณสุข
๒๐.	นายปราโทย์	สายสวาท	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

- ไม่มี

รายชื่อผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

- ไม่มี

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น. โดย นายแก้วกล้า ฤทธาเกริกไกล สาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย เป็นประธานที่ประชุม

วาระก่อนการประชุม/อบรมเชิงปฏิบัติการ

ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดนโยบาย ได้ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ โดยมีกรอบการประเมินใน ๙ ตัวชี้วัด ได้แก่ ตัวชี้วัดที่ (๑.) การเปิดเผยข้อมูล ตัวชี้วัดที่ (๒.) การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ตัวชี้วัดที่ (๓.) การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ตัวชี้วัดที่ (๔.) การส่งเสริมความโปร่งใส ตัวชี้วัดที่ (๕.) ป้องกันการรับสินบน ตัวชี้วัดที่ (๖.) การป้องกันการใช้ทรัพย์สินของราชการ ตัวชี้วัดที่ (๗.) การดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต ตัวชี้วัดที่ (๘.) การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และตัวชี้วัดที่ (๙.) การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร นั้น

ในส่วนของตัวชี้วัดที่ ๘ เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน นั้น ตามแนวทางการประเมินผลคู่มือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ นี้ ประกอบไปด้วยเนื้อหา ที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลพื้นฐาน ระเบียบวิธีการประเมิน ประเด็นการประเมิน องค์กรประกอบด้านข้อมูลและหลักฐาน ที่สามารถพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสได้อย่างต่อเนื่อง (Continuous Improvement) และหน่วยงานปฏิบัติงาน ภายใต้งานประจำ และลงมือประเมิน MOPH ITA ผ่าน ระบบ MITAS (MOPH Integrity and Transparency Assessment System) ที่มีการพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้เข้าร่วมประเมินฯ และผู้ตรวจประเมินฯ เป็นสำคัญ และกำหนดให้มีการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงานเป็นการเฉพาะ ดังนั้น วันนี้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย จึงได้เชิญเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงานภายใต้สังกัดฯ การจัดอบรมเชิงปฏิบัติการ เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรต้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : “สาธารณสุข ซื่อสัตย์โปร่งใส ตื่นรู้สู้ทุจริต จิตพอเพียง” ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗” ในวันที่

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายให้ทุกหน่วยงานในสังกัดเน้นย้ำในการบริหารงานและประกาศเจตนารมณ์เพื่อต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ เพื่อให้องค์กรใช้หลักคุณธรรมจริยธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน พร้อมทั้งกำหนดให้หน่วยงานในเครือข่ายทุกหน่วยตั้งแต่ระดับกระทรวง กรม กอง จังหวัด อำเภอ และตำบล ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดนั้น จึงเป็นที่มาของการจัดการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจและการใช้หลักคุณธรรมจริยธรรมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในวันนี้ ซึ่งตามที่คณะกรรมการจัดอบรมได้วางแผนการจัดอบรมร่วมกันว่าจะมีการนำเนื้อหา/หลักการสำคัญๆ หลายประเด็นมาชี้แจงและใช้เป็นหัวข้อการอบรมเชิงปฏิบัติการในวันนี้ ซึ่งขอให้ทุกคนตั้งใจรับฟังและร่วมกิจกรรมที่วิทยากรจะได้บรรยายในแต่ละหัวข้อ จึงขอเปิดการอบรมเชิงปฏิบัติการคุณคุณธรรมจริยธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงานภาครัฐ และประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านทุจริต สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗”

มติที่ประชุม : รับทราบปฏิบัติ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งก่อน

- ไม่มี (เป็นการประชุมครั้งแรก)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งก่อน

- ไม่มี (เป็นการประชุมครั้งแรก)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องแจ้งจากฝ่ายต่างๆ (เรื่องตามประเด็นหรือหัวข้อการอบรม) มีดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ (วิทยากรโดย นายชาญชัย กมลศรี ตำแหน่ง นักการแพทย์แผนไทย รักษาการหัวหน้ากลุ่มงานบริหาร รพ.แม่ลาน้อย)

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายใต้แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๕ – ๒๕๖๙) ตามแผนแม่บทบูรณาการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) เพื่อบูรณาการดำเนินงานตามแผนแม่บทดังกล่าวในหน่วยงานในสังกัด โดยกำหนดวิสัยทัศน์ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรต้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พันธสัญญา : “สาธารณสุข ซื่อสัตย์โปร่งใส ตื่นรู้สู้ทุจริต จิตพอเพียง” ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗” ด้วยการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องค่านิยมคุณธรรม 5 ประการในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ เริ่มจากการวางรากฐานทางความคิดของบุคลากรทุกระดับในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย ให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม ต้องก้าวข้ามค่านิยมอุปถัมภ์และไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ มีการขับเคลื่อนนโยบายที่มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ทั้งนี้เพื่อยกระดับมาตรฐานจริยธรรมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย

มติที่ประชุม : รับทราบปฏิบัติ

ประเด็นที่ ๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยงและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน (วิทยากรโดย นางสาวอาโณทัย ใฝ่ฝากมานะ ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน)

๑. ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- (๑) การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- (๒) ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
- (๓) การรับผลประโยชน์โดยตรง
- (๔) การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน
- (๕) การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- (๖) การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
- (๗) การทำงานอีกแห่งหนึ่งที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
- (๘) ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- (๙) การปิดบังความผิด

๒. รูปแบบพฤติกรรมและการกระทำที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

(๑) การรับของขวัญหรือรับผลประโยชน์ คือ การรับของขวัญและความสะดวกสบายที่เกินความเหมาะสมซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อบุคคลในการปฏิบัติงานในหน้าที่ การรับของขวัญไม่ได้ในหลายรูปแบบ เช่น การลดราคาของที่ซื้อให้การเลี้ยงอาหารอย่างฟุ่มเฟือยตลอดจนการให้ความบันเทิงในรูปแบบต่างๆซึ่งมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ให้เอนเอียงหรือเป็นไปในลักษณะที่เอื้อประโยชน์ต่อผู้ให้ของขวัญนั้น ๔

(๒) การหาประโยชน์ให้ตนเอง (Self-Dealing) คือ การหาประโยชน์ให้กับตนเอง ครอบครัวหรือพวกพ้องจากตำแหน่งหน้าที่เป็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่เพื่อตนเอง

(๓) การทำงานหลังเกษียณ (Post-Employment) คือ การไปทำงานหลังออกจากงานเดิมโดยใช้ความรู้ประสบการณ์หรืออิทธิพลจากที่เคยดำรงตำแหน่งมาทำงานหรือเอาประโยชน์ให้กับตนเองและพวกพ้อง

(๔) การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting) คือ การเป็นที่ปรึกษาและการจ้างงานให้แก่ตนเองรวมถึงการใช้ตำแหน่งสถานภาพการทำงานสาธารณะในการเข้าไปเป็นนายจ้างของภาคเอกชนหรือเป็นเจ้าของเอง นอกจากนี้ยังรวมถึงการใช้เวลาและเครื่องมือของรัฐในการทำงานพิเศษภายนอกที่ไม่ใช้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานด้วย

(๕) การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside Information) คือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐรู้เห็นในข้อมูลลับของทางราชการ หรือนำข้อมูลไปเปิดเผยเพื่อรับสิ่งตอบแทนที่เป็นประโยชน์ในรูปของเงินหรือประโยชน์อื่นๆ หรือนำข้อมูลไปเปิดเผยให้แก่ญาติหรือพวกพ้องในการแสวงหาผลประโยชน์จากข้อมูลเหล่านั้น

(๖) การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ชั่วคราวในกิจการที่เป็นของส่วนตนเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ของรัฐและทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหายหรือเสียประโยชน์ ๗) การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง (Pork Barreling) คือ การใช้ อิทธิพลทางการเมืองเพื่อเรียกผลตอบแทนหรือประโยชน์ต่อพื้นที่ที่ตนรับผิดชอบ

๓. การรับประโยชน์ต่างๆ

- (๑) การรับของขวัญจากบริษัทต่างๆ
- (๒) บริษัทสนับสนุนค่าเดินทางไปดูงานต่างประเทศ
- (๓) หน่วยราชการรับเงินบริจาคจากรัฐกิจที่เป็นลูกค้าของหน่วยงาน
- (๔) ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง
- (๕) การที่คณะกรรมการกู้เงินจากสถาบันการเงินในการกำกับดูแล
- (๖) การที่คณะกรรมการฝากญาติพี่น้อง หรือคนที่คุ้นเคยเข้าทำงานในรัฐวิสาหกิจที่ตนกำกับดูแลอยู่

๔. ประโยชน์อันคำนวณเป็นเงินได้

- (๑) การลดหนี้หรือการลดหนี้ให้เปล่า
- (๒) การให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย
- (๓) การเข้าค้าประกันโดยไม่คิดค่าธรรมเนียม
- (๔) การให้ค่านายหน้าหรือค่าธรรมเนียมการเป็นตัวแทน
- (๕) การขาย การให้เช่าซื้อทรัพย์สินเกินมูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏเห็นในท้องตลาด
- (๖) การใช้สถานที่ ยานพาหนะ หรือทรัพย์สิน โดยไม่คิดค่าเช่าหรือค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- (๗) การให้ใช้บริการโดยไม่คิดค่าบริการหรือคิดค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า

- (๘) การให้ส่วนลดในสินค้าหรือทรัพย์สินที่จำหน่าย โดยการให้ส่วนลดมากกว่าที่ให้กับบุคคลอื่นโดยปกติ ทางการค้า
- (๙) การให้เดินทางหรือขนส่งบุคคลหรือสิ่งของโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายหรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- (๑๐) การจัดเลี้ยง การจัดมหรสพ หรือการบันเทิงอื่น ให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายหรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าที่คิด กับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า

๕ หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ปกป้องประโยชน์สาธารณะ การปฏิบัติหน้าที่ไม่ให้ผลประโยชน์ส่วนตัวมาแทรกซ้อน รวมถึงความเห็นและทัศนคติส่วนบุคคล มีความ เป็นกลาง ไม่มีอคติ ลำเอียง
๒. สนับสนุนความโปร่งใสและความพร้อมรับผิด เปิดโอกาสให้ตรวจสอบหรือการเปิดเผยผลประโยชน์ส่วนตัวหรือความสัมพันธ์ที่อาจมีผลต่อการปฏิบัติ หน้าที่
๓. ส่งเสริมความรับผิดชอบส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง การปฏิบัติหน้าที่ยึดหลักคุณธรรม และความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่ในการหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน โดยเฉพาะผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่าง
๔. สร้างวัฒนธรรมองค์กร สร้างสภาพแวดล้อมสนับสนุนการหลีกเลี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน และสร้างวัฒนธรรมแห่งความซื่อสัตย์

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

กรอบการทำงานนี้เป็นวิธีการกว้างๆ ไม่จำกัดอยู่กับรายละเอียดข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง สามารถนำไปพัฒนาเป็นรูปแบบการจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้ ๖ ขั้นตอนสำหรับการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในองค์กร
๒. พัฒนานโยบายที่เหมาะสม รวมถึงกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา
๓. ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่างๆ รวมถึงเผยแพร่ นโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร
๔. ดำเนินการเป็นแบบอย่าง
๕. สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กร และชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
๖. บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ
๑. จุดเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อน
๑. การปฏิสัมพันธ์กับภาคเอกชน
๒. การทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง
๓. การตรวจสอบเพื่อควบคุมคุณภาพมาตรฐานของการทำงานหรืออุปกรณ์
๔. การอนุมัติ/อนุญาต การออกใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพ
๕. การกระจายงบประมาณ
๖. การปรับการลงโทษ
๗. การให้เงินหรือสิ่งของช่วยเหลือผู้เดือดร้อน การตัดสินใจพิพาท
๘. การรับของขวัญ ของกำนัลจากผู้ที่มาติดต่ออันเกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่

มติที่ประชุม : รับทราบปฏิบัติ

ประเด็นที่ ๓ การส่งเสริมวัฒนธรรมสุจริตและต่อต้านการทุจริต “ต้านทุจริตจิตพอเพียง” และ “ทุจริตศึกษา”
(วิทยากรโดย นางสาวอาโณทัย ใฝ่ฝากมานะ ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน)

ตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในกระทรวงสาธารณสุขให้มีความต่อเนื่อง และมีทิศทางเดียวกัน นำสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อกระทรวงสาธารณสุข และประเทศชาติตามนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ประเทศไทย ๔.๐ และยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙ (ด้านสาธารณสุข) ที่ต้องการพัฒนาประเทศไทยและ คนในชาติให้สมดุลทั้งทางวัตถุและจิตใจควบคู่กันไป โดยให้ “คุณธรรมนำการพัฒนา” สร้าง “สังคมคุณธรรม องค์กรคุณธรรม และโรงพยาบาลคุณธรรม” ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) บรรลุผล ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำคู่มือ การขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เพื่อให้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทุกหน่วยงาน ใช้เป็นกรอบแนวทางสำหรับร่วมขับเคลื่อนแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ให้สัมฤทธิ์ผลในเชิงประจักษ์ ร่วมสร้าง ให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นกระทรวงคุณธรรม (Moral Ministry of Public Health) ภายใต้คุณธรรมประจำชาติ คือ พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา คำนิยมของบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข “MOPH” เพื่อประชาชน สุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน

ในประเด็นสำหรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ(พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็น (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดเป้าหมายประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยการดำเนินการผ่านการพัฒนาคนและการพัฒนาระบบ หล่อหลอมพฤติกรรมคนทุกกลุ่มให้มีจิตสำนึกและพฤติกรรมยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และพัฒนานวัตกรรมในการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐที่เหมาะสมกับบริบท สภาพปัญหา และพลวัตการทุจริตของแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งการเพิ่ม ประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระบวนการและกลไกที่เกี่ยวข้องในการปราบปรามการทุจริต เพื่อป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพนำไปสู่ประเทศไทยปลอดการทุจริตและ ประพฤติมิชอบอย่างแท้จริง

เพื่อให้การขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สสพ. สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) ดังกล่าวข้างต้น และทำให้แผนขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สสพ. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สสพ. จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สสพ.ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และบรรลุเป้าหมาย รวมทั้งเป็นแผนงานที่ ดำเนินการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม

มติที่ประชุม : รับทราบปฏิบัติ

ประเด็นที่ ๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหามลประโยชน์ทับซ้อน (วิทยากรโดย นายชาญชัย กมลศรี ตำแหน่ง นักการแพทย์แผนไทย รักษาการหัวหน้ากลุ่มงานบริหาร รพ.แม่ลาน้อย)

แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหามลประโยชน์ทับซ้อน

ความขัดแย้งระหว่างบทบาท (Conflict of roles) หมายความว่า บุคคลดำรงตำแหน่งที่มีบทบาทสองบทบาทขัดแย้งกัน เช่น นายสมชายเป็นกรรมการสอบคัดเลือกบุคคลเข้าทำงาน โดยที่บุตรสาวของสมชายเป็น

ผู้สมัครสอบคนหนึ่งด้วย ซึ่งในกรณีนี้ถือว่าเกิด “การดำรงตำแหน่งอันหมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน” แต่ในกรณีนี้ถือว่ายังมีได้นำไปสู่การกระทำความผิดแต่ประการใด (เช่น การสอบคัดเลือกบุคคลยังมีได้เกิดขึ้นจริง หรือมีการสอบเกิดขึ้นแล้วแต่นายสมชายสามารถวางตัวเป็นกลาง มิได้ช่วยเหลือ บุตรสาวของตนแต่ประการใด เป็นต้น) กระนั้นก็ตามการดำรงตำแหน่งอันหมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าว ถือเป็นสถานการณ์ล่อแหลมที่อาจจูงใจ/ชักนำไปให้เกิดการกระทำเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนจะต้องถอนตัวออกอย่างสมบูรณ์จากการเป็นผู้มีส่วนในการตัดสินใจ งดแสดงความคิดเห็น ละเว้นจากการให้คำปรึกษาและงดออกเสียง (Recusal) เช่น ในกรณีที่สมชายเป็นกรรมการสอบคัดเลือกบุคลากรเข้าทำงาน โดยมีบุตรสาวของตนสมัครเข้าร่วมสอบคัดเลือกด้วยนั้น ซึ่งในสถานการณ์เช่นนี้ สมชายจะต้องลาออกจากการเป็นกรรมการสอบคัดเลือกเพื่อเป็นการถอนตัวออกจากการเกี่ยวข้องกับสถานการณ์อันหมิ่นเหม่ต่อผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างสูง เคลื่อนย้ายผลประโยชน์ส่วนตัวที่ทับซ้อนอยู่ออกไป (Removal) เพื่อให้ตนเองสามารถปฏิบัติภารกิจได้โดยปราศจากอคติ วิธีการดังกล่าวนี้เป็นการปิดช่องทางมิให้อื้ออามวยต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนจึงเป็นวิธีที่ดีที่สุดวิธีหนึ่งในการจัดการกับผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น จากกรณีตัวอย่างในข้อสอง สมชายสามารถแก้ปัญหาลงโทษผู้ทับซ้อนได้โดยการขอร้องให้บุตรสาวของตนถอนตัว ออกจากการสอบเพื่อให้สมชายสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการสอบคัดเลือก

มติที่ประชุม : รับทราบปฏิบัติ

ประเด็นที่ ๕ มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน “จิตพอเพียงต้านทุจริต” และ “ทุจริตศึกษา” (วิทยากรโดย นายแก้วกล้า ฤทธากริกไกล ตำแหน่ง สาธารณสุขอำเภอแม่ลาน้อย)

มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

๑. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกระทรวงสาธารณสุข ๓ ป. ๑ ค.(ปลุกจิตสำนึก กป้องกันปราบปรามและสร้างเครือข่าย)

มุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพกำหนดให้มีการบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งเป็น ๑ ใน ๔ ยุทธศาสตร์สำคัญในการปฏิรูปกระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย ปลุกจิตสำนึก สร้างจิตสำนึก ปรับฐานความคิดการต่อต้านการทุจริตที่ตัวบุคคล สร้างพลังคุณธรรมขับเคลื่อนพลังสังคม ป้องกัน สร้างระบบคุณธรรม และยกระดับความโปร่งใสในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง ปราบปราม ปรับปรุงกฎระเบียบที่เอื้อต่อการทุจริตและปิดช่องโหว่ กำหนดมาตรการลงโทษผู้ที่กระทำผิดอย่างรวดเร็วและเป็นธรรมเครือข่ายสร้างกลไกภาคประชาชน (อส.ม) ภาคประชาสังคมในการเฝ้าระวัง แจ้งเบาะแสและสร้างความเข้มแข็งของกลไกการตรวจสอบ

๒. ประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการ ป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประกาศมาตรการป้องกัน การทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดย กำหนด มาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐสอดคล้องกับผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขส่วนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผล การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขส่วนกลาง พบว่า

(๑) การจัดหาพัสดุ มีความเสี่ยงสูงมาก มีคะแนน ๒๕ คะแนน

- (๒) การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา มีความเสี่ยงสูงมาก มีคะแนน ๒๕ คะแนน
 (๓) การเบิกค่าตอบแทน มีความเสี่ยงสูงมาก มีคะแนน ๑๖ คะแนน
 (๔) การใช้รถราชการ มีความเสี่ยงสูงมาก มีคะแนน ๑๖ คะแนน

ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงยังมีความสอดคล้องกับผลการตรวจสอบของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และรายงาน ผลการกระทำผิดวินัยข้าราชการพลเรือนที่ได้จากการร้องเรียน กล่าวโทษและพบเป็นสาเหตุของการกระทำผิดวินัยมากที่สุดของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในรอบ ๓ ปี คือตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม อีกด้วย

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐตามประกาศมาตรการป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

๑. มาตรการการใช้รถราชการ
๒. มาตรการการเบิกค่าตอบแทน
๓. มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุมและสัมมนา
๔. มาตรการการจัดหาพัสดุ

มติที่ประชุม : รับทราบปฏิบัติ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(ลงชื่อ)



(บันทึกการประชุม)

(นางสาวพุททการ์ณย์ ครงกาญจนกิจ)

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

(ลงชื่อ)



(ผู้ตรวจบันทึกการประชุม)

(นายบุญเลิศ ศรีอารีย์)

ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

หัวหน้ากลุ่มงานบริหาร



การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม



ทุจริตศึกษา



การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน